ОДЛУКА О ИЗМЕНИ УГОВОРА О ЈАВНОЈ НАБАВЦИ

Назив наручиоца:	Министарство трговине, туризма и телекуникација
Адреса наручиоца:	Немањина 22-26, 11000 Београд
Интернет страница наручиоца:	www.mtt.gov.rs
Врста наручиоца:	Органи државне управе
Врста предмета:	Радови

За добра и услуге: опис предмета набавке, назив и ознака из општег речника набавке,

За радове: природа и обим радова и основна обележја радова, место извршења радова, ознака из класификације делатности, односно назив и ознака из општег речника набавке:

Уговор о набавци Радова – Изградња и пројектовање инфраструктуре система за емитовање и дистрибуцију дигиталног телевизијског сигнала на територији Републике Србије, закључен дана 17.10.2011. године, између Наручиоца/Министарства културе, информисања и информационог друштва (чији је правни следбеник Министарство спољне и унутрашње трговине и телекомуникација, односно Министарство трговине, туризма и телекомуникација) који је заведен код Наручиоца под бројем 404-02-43/8/2013-06 од 17.10.2011. године, а који је закључен након отвореног поступка јавне набавке број О/05-2011 и Анекс I Основног уговора закљученог дана 19.06.2014. године, који је заведен код Наручиоца под бројем 404-02-21/2014-07 од 19.06.2014. године, између Министарства трговине, туризма и телекомуникација и Амига д.о.о. из Краљева.

Првобитна вредност уговора:	Вредност овог уговора је 697.842.655,91 динара без ПДВ-а,односно 823.454.333,97 динара са ПДВ-ом.
Измењена вредност уговора:	Вредност овог уговора је 697.842.655,91 динара без ПДВ-а,односно 827.855.243,44 са ПДВ-ом.

Објективни разлози за измену уговора, уз извод из конкурсне документације или одговарајућег прописа у којима се налази основ за измену:

Чланом 115. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС", бр. 124/12) предвиђено је да након закључења уговора о јавној набавци наручилац може да дозволи промену цене или других битних елемената уговора само из објективних разлога који морају бити јасно и прецизно одређени у конкурсној документацији и уговору, односно предвиђени посебним прописима, и ако наручилац намерава да измени уговор о јавној набавци дужан је да донесе одлуку о измени уговора која садржи податке у складу са Прилогом 3Л и да у року од три дана од дана доношења објави одлуку на Порталу јавних набавки и достави извештај Управи за јавне набавке и Државној ревизорској институцији.

На основу члана 37. став 13. Закона о министарствима („Службени гласник РС",број 44/14). Министарство трговине, туризма и телекомуникација преузело је од Министарства спољне и унутрашње трговине и телекомуникација запослене и постављена лица, као и права, обавезе, предмете, опрему, средства за рад и архиву за вршење надлежности у области спољне и унутрашње трговине, телекомуникација и информационог друштва, које је на основу члана 36. став 16. Закона о министарствима (Сл. гласник РС бр. 72/12, 76/13, 34/14 – УС) правни следбеник Министарства културе, информисања и информационог друштва, које је закључило Уговор о набавци радова – изградња и пројектовање инфраструктуре система за емитовање и дистрибуцију дигиталног телевизијског сигнала на територији Републике Србије, дел. број 404-02-43/8/2011-06 од 17.10.2011. године.

Основни уговор је закључен у оквиру Програма реализације дигитализације радиодифузије усвојеног Закључком Владе 05 Број: 345-6483/2011-1 од 25. августа 2011. године, којим је задужено Министарство културе, информисања и информационог друштва да у сарадњи са Јавним предузећем „Емисиона техника и везе" спроведе активности према Програму реализације радиодифузије ради преласка са аналогног на дигитално емитовање ТВ сигнала.

Закључком Владе 05 Број: 345-1651/2012 од 9.марта 2012. године о вршењу инвеститорских права, Министарство је легитимисано као инвеститор у поступку прибављања одговарајућих дозвола за извођење радова на 25 локација.

Извођач радова „Амига"д.о.о. Краљево, је доставио Наручиоцу Захтев за продужење рока за извођење радова по Основном уговору, који је заведен код Наручиоца под бројем 404-02-11/2014-07 од 27.05.2014. године, у коме се наводи да је услед промењених околности, правних и техничких проблема, извођач био спречен да у одређеном временском периоду изводи радове, те самим тим тражи продужење рока за извођење и завршетак радова.

Разматрајући захтев „Амига" д.о.о. Краљево за продужење рока за извођење радова по Основном уговору, Министарство је утврдило одлучне чињенице које су од утицаја на доношење одлуке о измени уговора.

Реализација предметног уговора са „Амига" д.о.о. из Краљева започета 2011. године била је, између осталог предмет ревизије рада Министарства културе, информисања и информационог друштва у 2011. години, коју је обавила Државна ревизорска институција.

Министарство спољне и унутрашње трговине и телекомуникација је, ради разрешења спорних питања на које је указао Извештај ДРИ за 2011. годину, предузело мере за отклањање уочених неправилности. Министарство се у току 2012. и 2013. године обратило за стручну помоћ Министарству финансија и привреде, Државној ревизорској институцији, Републичком јавном правобранилаштву и Управи за јавне набавке, како би се решио правни статус овог уговора и наставак радова. Републичко јавно правобранилаштво је у изјашњењу број: П-1284/12 од 21. јуна 2013. године изразило мишљење да се у конкретном случају не ради о ништавом уговору, и да евентуални пропусти, уколико их је и било у поступку спровођења јавне набавке који је претходио закључењу наведеног уговора не могу да буду разлог за ништавост уговора. Правобранилаштво је оценило да је уговор и даље на правној снази, да производи правна дејства и да се, у складу са наведеним, може наставити са реализацијом уговора, која је била обустављена до отклањања недоумице у вези са правним статусом уговора.

Министарство је 10. јула 2013. године упутило допис у коме је упознало „Амига" д.о.о. са мишљењем Републичког јавног правобранилаштва и указало да је потребно у најкраћем року предузети све неопходне активности за окончање посла по овом уговору.

Привремено обустављање радова од стране Наручиоца, услед покретања поступка за утврђивање ништавости уговора, решавања питања правног статуса уговора, и због нерешеног имовинског питања на локацијама које је успорило и онемогућило исходовање решења, односно дозвола за извођење радова, као и због проблема приступа на локацијама, које су у непосредном окружењу војних објеката, утицало је на извршење уговорних обавеза и на стицање услова за примену одредби узанси 42. тачка 5. Посебних узанса о грађењу, („Службени лист СФРЈ" број 18/77).

Емисионе локације су већим делом у јавној својини Републике Србије, али имовинско-правни статус земљишта на локацијама на којима се налазе емисиони објекти није до сада у потпуности разрешен, иако је Одлуком о оснивању јавног предузећа за управљање емисионом инфраструктуром („Службени гласник РС" бр. 84/09), између осталог, предвиђено да се изврши пренос на Јавно предузеће „Емисиона техника и везе" права коришћења дела непокретности – катастарских парцела на којима се налазе средства емисионе инфраструктуре и које су у функцији обављања делатности за коју се оснива јавно предузеће.

Чланом 20. Основног уговора, као и узансом 42. Посебних узанси о грађењу, предвиђа се могућност продужења рока за извођење радова. У складу са Посебним узансама, Извођач има право да захтева продужење рока за извођење радова у случају у коме је због промењених околности или неиспуњавања обавеза наручиоца био спречен да изводи радове. Продужење рока одређује се према трајању сметње, с тим што се рок продужује и за време потребно за поновно отпочињање.

Разлози за продужетак рока према узанси 42. тачка 2. и 4. Посебних узанси о грађењу:

Остале информације:

С обзиром да је после закључења Основног уговора усвојен Закон о изменама и допунама Закона о порезу на додату вредност („Службени гласник РС" број 93/12), на основу којег је општа стопа ПДВ-а увећана на 20%, констатовано је да је потребно да се измени укупна цена радова из члана 8. Основног уговора тако што ће се додати увећани износ ПДВ-а за испостављене фактуре у периоду после ступања на снагу наведених измена закона.

Како су истекле банкарске гаранције које су биле средство обезбеђења за извршење уговорних обавеза из Основног уговора, анексом би се Извођач обавезао да Наручиоцу преда важеће гаранције усклађене са новим роком завршетка радова, према условима наведеним у конкурсној документацији и Основном уговору, најкасније 8 дана након закључивања анекса, као и да достави полисе осигурања са роком важења усклађеним са новим роком завршетка радова.

Имајући у виду предлог Извођача за продужење рока за извршење Основног уговора и наведених околности које су онемогућиле реализацију уговорних обавеза из Основног уговора, а које уговорне стране објективно нису биле у могућности да предвиде у моменту закључења Основног уговора, односно током спровођења отвореног поступка јавне набавке, број О-05/2011, који је претходио закључењу Основног уговора, Наручилац је одлучио да приступи измени Основног уговора, и то у погледу измене укупне цене уговорених радова у делу увећања ПДВ-а у складу са измењеним законским прописима о повећању стопе ПДВ-а; у погледу продужења рока за завршетак уговорених радова, ближег одређења вишка и мањка радова, обезбеђења важности банкарских гаранција и полиса осигурања.

Наручилац је, приликом доношења ове одлуке о измени Основног уговора, имао у виду и значај реализације предмета јавне набавке за интересе Републике Србије, технолошки напредак и развој у складу са Стратегијом за прелазак са аналогног на дигитално емитовање радио и телевизијског програма у Републици Србији („Службени гласник РС" бр. 52/09, 18/12, 26/13), као и чињеницу да је Република Србија на међународном нивоу преузела обавезу да заврши процес преласка са аналогног на дигитално емитовање телевизијског сигнала до 17. јуна 2015. године, ради усклађивања са регионом и Европском унијом и међународно преузетим обавезама, јер се једино на тај начин стварају услови за наставак радова на изградњи емисионе инфраструктуре на приоритетним локацијама.

У противном, Министарство трговине, туризма и телекомуникација не би могло да обезбеди извршење преузетих међународних обавеза и сноси одговорност за поштовање задатих рокова, а посебно имајући у виду Извештај Европске комисије о напретку Републике Србије за 2013. годину у коме је наглашено да прелазак на дигитално емитовање треба да буде ефикасно спроведен, како би се испоштовао рок – јун 2015. године.